

GRUPO TÉCNICO Nº 3 DO ACORDO DE COOPERAÇÃO TÉCNICA ENTRE O  
TESOURO NACIONAL E OS TRIBUNAIS DE CONTAS,  
REPRESENTADOS PELO IRB E ATRICON

# SIAFIC

# PERGUNTAS & RESPOSTAS

*Decreto nº 10.540, de 05 de novembro de 2020 – Dispõe sobre o padrão mínimo de qualidade do Sistema Único e Integrado de Execução Orçamentária, Administração Financeira e Controle.*

4ª edição  
19 de abril de 2022

## Sumário

1. O que é o Siafic? .....	5
2. Qual a previsão legal para o Siafic? .....	5
3. A criação de um sistema único não fere a autonomia entre os poderes? .....	6
4. Qual é o prazo de implantação do Siafic?.....	6
5. O que é o Plano de Ação? Qual a função do Plano de Ação? .....	6
6. Qual é o prazo para a criação e apresentação do Plano de Ação? .....	6
7. Como se dará a publicidade do plano de ação? .....	7
8. O que é o formulário de diagnóstico?.....	7
9. Quem deve responder formulário de diagnóstico? .....	7
10. Onde o formulário de diagnóstico pode ser encontrado? .....	7
11. Caso o sistema do ente já atenda plenamente a todos os requisitos previstos no Decreto 10.540/2020, ele precisa contratar um novo sistema ou pode continuar com o sistema atual?.....	7
12. A quem cabe a contratação e manutenção do Siafic? Quem deve pagar pelo Siafic? ..	8
13. A mesma empresa que fornece o Siafic para o Poder Executivo será a mesma para o Poder Legislativo?.....	8
14. Os municípios poderão contratar um único sistema de gestão para autarquia, legislativo e executivo? .....	8
15. O que são módulos complementares do Siafic?.....	8
16. O que são os sistemas estruturantes? Qual a relação deles com o Siafic?.....	8
17. A integração entre o Siafic e os sistemas estruturantes deve ocorrer somente por compartilhamento da base de dados ou pode ser por meio de rotinas automáticas de importação de dados entre os sistemas? .....	9
18. A base de dados de folha, patrimônio, tributos etc, vai ter que ser incluída na mesma base da contabilidade?.....	9
19. O decreto estipula que os documentos gerados pelo Siafic ficarão à disposição dos órgãos de controle interno e externo. Como deve ser esse acesso?.....	9
20. O inciso XVI do art. 2º do Decreto Federal nº 10.540/2020 traz o conceito de administrador do Siafic. Há alguma exigência de área de formação desse profissional? É obrigatório essa função ser exercida por um servidor do ente? Em caso afirmativo, teria que ser um servidor efetivo ou comissionado? Pode ser alguém da empresa fornecedora do sistema? .....	9
21. Os municípios que não realizam operações em moedas estrangeiras devem mencionar isso no seu plano de ação? .....	10
22. O que é disponibilização em tempo real? .....	10
23. O Plano de Implantação de Procedimentos Contábeis Patrimoniais – PIPCP tem prazos (mun. até 50 mil hab) de implantação 01/01 de 2023 e 01/01/2024. Inclusive se relacionando a Custos. O que se espera desse confronto de datas em relação ao Decreto? .	10
24. Quem vai fiscalizar a implantação do Siafic? Qual o papel do Tesouro Nacional? .....	10

25. Qual a relação do Siafic com o Siconfi? ..... 11
26. O Governo Federal irá disponibilizar um Siafic único para todos os entes? ..... 11
27. Em meu município, os sistemas de Planejamento, Orçamento, Execução Orçamentária, Execução Financeira e Contabilidade fazem parte do SIAFIC. Porém, vários outros sistemas são estruturantes e enviam informações para o módulo Contábil por meio de integração criada especificamente para este fim. Exemplos são os sistemas de Patrimônio, Materiais, Dívida Ativa, Contratos e Convênios, Precatórios e Folha de Pagamento. Nos casos destes sistemas estruturantes, as informações são enviadas uma vez por mês de forma consolidada, representando toda a movimentação do mês. Neste caso estamos em desacordo com o art. 4º, § 4º, do Decreto 10.540/2020?..... 11
28. Somente as informações do SIAFIC é que precisam atender ao art. 4º, § 4º do Decreto 10.540/2020?..... 12
29. Os “custos dos programas” referidos no inciso IV, do §1º, do art. 1º, se referem ao âmbito orçamentário-financeira, ou seja, os valores liquidados/despendidos para a execução de um programa, ou será segundo a visão contábil clássica (patrimonial), onde são consideradas as VPDs relacionadas não apenas à execução orçamentária mas também à depreciação dos bens duráveis e ao consumo de bens de almoxarifado no exercício, atribuindo-se a estas uma nova rotina de distribuição proporcional entre os programas orçamentários?..... 12
30. Por “centro de custos” previstos no §9º do art. 1º, deve-se entender “unidades gestoras”, “unidades orçamentárias” ou “unidades administrativas”, como departamentos, gerências, setores? ..... 13
31. Com relação ao inciso III do §1º do art. 1º, o que se espera do SIAFIC em relação à situação das pessoas que gerenciam e guardam recursos públicos? ..... 13
32. Para atendimento ao Decreto Federal 10.540, de 5 de novembro de 2020, que dispõe sobre o padrão mínimo de qualidade do Sistema Único e Integrado de Execução Orçamentária, Administração Financeira e Controle – SIAFIC, solicitamos esclarecimento quanto ao inc. V, do § 1º, Art. 1º: “das informações necessárias à apuração dos custos dos programas e das unidades da administração pública” § 9º do Art. 4º: “o Siafic permitirá a acumulação dos registros por centros de custos”. Dúvida: Atualmente nosso sistema informatizado permite incluir nos empenhos os “códigos de locais (Diretorias, Departamentos, Setores)”, sendo possível filtrar os registros por esse critério, porém os lançamentos contábeis não são efetuados por “códigos de locais “ (centros de custos). Gostaríamos de confirmar se para o atendimento desse item, o SIAFIC deve permitir a contabilização dos valores por centros de custos? Ou é suficiente ter as informações (empenhos e liquidações) por centros de custos somente para consulta? O SIAFIC deve ter um módulo específico de gestão de custos, que permita buscar informações (folha de pagamento, execução dos serviços, consumo dos almoxarifados, depreciação e outros), por centros de custos, bem como realizar a apuração dos custos? ..... 14
33. Para atendimento ao Decreto Federal 10.540, de 5 de novembro de 2020, que dispõe sobre o padrão mínimo de qualidade do Sistema Único e Integrado de Execução Orçamentária, Administração Financeira e Controle – SIAFIC, solicitamos esclarecimento quanto ao Art. 11, § 3º, I: “O Sistema Informatizado adota um dos seguintes mecanismos de autenticação de usuários: Código CPF e senha?” Dúvida: Atualmente nosso sistema informatizado está configurado para realizar o acesso com nome de “usuário” e senha,

- sendo que para o cadastro de usuário é obrigatório informar o CPF. Desta forma, é necessário alterar a configuração do sistema para que o login seja realizado com CPF ou é suficiente que o CPF esteja vinculado ao usuário? ..... 15
34. Para atendimento ao Decreto Federal 10.540, de 5 de novembro de 2020, que dispõe sobre o padrão mínimo de qualidade do Sistema Único e Integrado de Execução Orçamentária, Administração Financeira e Controle – SIAFIC, solicitamos esclarecimento quanto ao Art. 3º, § 4º: “os registros contábeis serão efetuados de forma analítica e refletirão a transação com base em documentação de suporte que assegure o cumprimento da característica qualitativa da verificabilidade”. Dúvida: Quanto a “documentação de suporte” (nota fiscal, por exemplo), solicitamos confirmação se é obrigatório estar anexada no SIAFIC ou apenas podemos ter o documento físico que comprova o lançamento contábil? ..... 16
35. Para aquisição do sistema integrado contábil, financeiro e orçamentário no Município o Poder Executivo obrigatoriamente terá que fazer um processo de licitação para aquisição do software ou ele poderá aditar o contrato do software atual no Executivo para ser instalado nos outros órgãos? ..... 16
36. Inciso IX - Art. 2º do Decreto 10.540/2020 (Disponibilização de informações em tempo real - a disponibilização das informações até o primeiro dia útil subsequente à data do registro contábil no SIAFIC) Pergunta: Qual seria esta data? Haja vista que muitas vezes os registros contábeis não são realizados na data corrente. Seria obrigatório a data desses registros considerar esta data corrente? Exemplo: no dia de hoje todos os registros teriam que considerar a data de hoje e disponibilizar estas informações até o primeiro dia útil? Ou como seria? Teria como fornecer um exemplo? ..... 17
37. Em nosso município temos o sistema tributário fora do sistema de informações orçamentárias, financeiras e de controle. Ocorrendo então, integração entre os sistemas. A dúvida da secretaria de fazenda, que possui o processo de arrecadação, é sobre o D+1. Pois em materiais lidos apontam que é a partir da inserção no sistema contábil. Mas quando insere no sistema contábil a informação já é retratada no portal de transparência em seus relatórios. Para nós, o problema consiste em inserção no sistema contábil com uma semana de atraso da data de arrecadação. Contrariando normas contábeis e não o Decreto nº 10.540/2021. Assim, gostaríamos do entendimento dos expert no assunto pela STN. Agradecemos desde já. .... 17
38. No caso de rendimentos de aplicações financeiras, após consulta ao Banco do Brasil, no extrato da conta de aplicação financeira só trará dos rendimentos do último dia útil do mês por exemplo dia 30, no primeiro dia útil do mês seguinte dia 01, considerando que a mudança ocorreu durante a semana, neste caso para atendimento do Decreto 10.540/2020, deverá efetuar o registro contábil no dia 01 com data do do dia 30, ou no dia 30 eu lanço os rendimentos até o dia 29, ficando o rendimento do dia 30 para o mês seguinte? ..... 18
39. Gostaria de saber se existe algum modelo ou lay-out das funcionalidades do SIAFIC, que possam ajudar na implementação do sistema único com os requisitos mínimos SIAFIC, no sentido de orientar na programação do sistema em uso. .... 18
40. O art. 5º., do Decreto no. 10.540/20, diz que: *Art. 5º O SIAFIC conterá rotinas para a realização de correções ou de anulações por meio de novos registros, assegurada a inalterabilidade das informações originais incluídas após sua contabilização, de forma a preservar o registro histórico dos atos.* O que nos leva ao entendimento que as exclusões são

**vedadas. No entanto, o art. 12º., do mesmo Decreto, diz que:** *Art. 12. O registro das operações de inclusão, exclusão ou alteração de dados efetuadas pelos usuários será mantido no Siafic e conterá, no mínimo: o código CPF do usuário; II - a operação realizada; e III - a data e a hora da operação. Parágrafo único. Para fins de controle, a consulta aos registros das operações a que se refere o caput estará disponível com acesso restrito a usuários autorizados. Demonstrando que a exclusão é possível. Nesse sentido, solicito esclarecimentos para compreender o que está expresso nos artigos acima citados, se a exclusão é possível ou não, caso seja, quais as possibilidades para isso ocorrer.*

19

## PERGUNTAS E RESPOSTAS

### 1. O que é o Siafic?

É um Sistema Único e Integrado de Execução Orçamentária, Administração Financeira e Controle.

O Siafic é um software único que deve ser utilizado pelos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário (quando houver) e órgãos de cada ente, com base de dados compartilhada e integrado aos sistemas estruturantes (gestão de pessoas, patrimônio, controle etc.).

O objetivo é que todos que utilizem os recursos públicos dentro de cada esfera da Federação sigam as mesmas regras e falem a mesma língua na hora de registrar os atos e fatos da administração orçamentária, financeira e patrimonial.

Para maiores detalhes sobre o conceito de sistema único, o GT3 divulgou a NT 01 em 06/05/2021:

[https://irbcontas.org.br/download/108/gt3-sistemas/18995/2021-05-06-\\_nota-tecnica-01-conceito\\_de\\_sistema\\_unico\\_assinado.pdf](https://irbcontas.org.br/download/108/gt3-sistemas/18995/2021-05-06-_nota-tecnica-01-conceito_de_sistema_unico_assinado.pdf)

### 2. Qual a previsão legal para o Siafic?

O Siafic foi previsto inicialmente na Lei Complementar 100/2000 (LRF), por meio de alteração inserida no art. 48 pela LC 156/2016:

*§ 6o Todos os Poderes e órgãos referidos no art. 20, incluídos autarquias, fundações públicas, empresas estatais dependentes e fundos, do ente da Federação devem utilizar sistemas únicos de execução orçamentária e financeira, mantidos e gerenciados pelo Poder Executivo, resguardada a autonomia.*

Além disso, a LRF já dispunha em seu art. 48, §1º, desde 2009, de dispositivo que previa sistema integrado que deveria atender a padrão mínimo estabelecido pelo Poder Executivo da União.

*III – adoção de sistema integrado de administração financeira e controle, que atenda a padrão mínimo de qualidade estabelecido pelo Poder Executivo da União e ao disposto no art. 48-A.*

O Decreto 10.540, de 5 de novembro de 2020 foi publicado para regulamentar o novo §6º da LRF e para atualizar os requisitos, previstos inicialmente no Decreto 7.185/2010, em face da evolução tecnológica e das lições aprendidas no período.

### 3. A criação de um sistema único não fere a autonomia entre os poderes?

O sistema único não fere a autonomia entre os poderes. O SIAFIC é um sistema único de registro dos atos e fatos da administração orçamentária, fiscal e de seguridade social de cada ente, e não um sistema único de gestão. O SIAFIC de cada ente deverá ter perfis de acesso, em que cada usuário tenha permissão para fazer alterações somente naqueles dados pertencentes aos seus órgãos.

O fato de a prefeitura e a Câmara Municipal utilizarem o mesmo sistema, não significa que a prefeitura terá poder sobre o gerenciamento das contas do poder legislativo e vice-versa. O sistema deverá obrigatoriamente prever perfis de acesso, com regras rígidas de controle, em que cada unidade gestora só consiga fazer alterações nas informações de sua responsabilidade.

Na União, o SIAFI é o sistema único para todos os órgãos dos poderes Executivo, Legislativo e Judiciário da União.

### 4. Qual é o prazo de implantação do SIAFIC?

O SIAFIC deverá estar implantado até o dia 01/01/2023.

O Decreto 10.540/2020 determinou que os entes deveriam publicar um plano de ação para adequação ao previsto no decreto. Esse plano de ação deveria ser publicado em até 180 dias após a publicação do decreto, ou seja, até o dia 05/05/2021.

### 5. O que é o Plano de Ação? Qual a função do Plano de Ação?

O Plano de ação é um conjunto de ações propostas para implantação de um sistema que atenda aos requisitos previstos no Decreto 10.540/2020. Não é imutável. Pode sofrer alterações e revisões para se adequar às necessidades dos entes e às realidades que se apresentam a cada momento. É um processo de planejamento e execução.

O ente deverá buscar dentro do cronograma as ações que sejam exequíveis, de acordo com a sua capacidade técnica e operacional, dentro da sua realidade.

O Decreto 10.540/2020 determinou que os entes devem publicar um plano de ação para adequação ao previsto no decreto. Esse plano de ação deveria ser publicado em até 180 dias após a publicação do decreto, ou seja, até o dia 05/05/2021.

### 6. Qual é o prazo para a criação e apresentação do Plano de Ação?

Até o dia 05 de maio de 2021.

## 7. Como se dará a publicidade do plano de ação?

O parágrafo único do Art. 18 do Decreto 10.540/2020 traz a seguinte informação:

Art. 18. Os entes federativos deverão observar as disposições deste Decreto a partir de 1º de janeiro de 2023.

Parágrafo único. Os entes federativos estabelecerão, no prazo de cento e oitenta dias, contado da data de publicação deste Decreto, plano de ação voltado para a adequação às suas disposições no prazo estabelecido no *caput*, que será disponibilizado aos respectivos órgãos de controle interno e externo e **divulgado em meio eletrônico de amplo acesso público**.

## 8. O que é o formulário de diagnóstico?

O formulário de diagnóstico é um questionário construído pelo Tesouro Nacional e pelos Tribunais de Contas por meio de um Acordo de Cooperação Técnica.

Além de fazer um levantamento da situação dos sistemas dos entes públicos brasileiros, ele serve como direcionamento para o plano de ação. Grande parte do plano de ação já está previsto dentro do formulário. Para preencher o formulário, o ente deve procurar o seu respectivo Tribunal de Contas.

O primeiro diagnóstico foi efetuado em 2021. O segundo será efetuado em 2022.

## 9. Quem deve responder formulário de diagnóstico?

A prefeitura deve responder ao formulário de diagnóstico e levar em consideração o seu Sifac atual.

## 10. Onde o formulário de diagnóstico pode ser encontrado?

Cada ente deve procurar o seu respectivo Tribunal de Contas. Além disso, o formulário está disponível no site do Instituto Rui Barbosa.

## 11. Caso o sistema do ente já atenda plenamente a todos os requisitos previstos no Decreto 10.540/2020, ele precisa contratar um novo sistema ou pode continuar com o sistema atual?

Se o sistema atender a todos os requisitos previstos no Decreto 10.540/2020, ele pode continuar sendo usado.

## 12. A quem cabe a contratação e manutenção do Siafic? Quem deve pagar pelo Siafic?

O Siafic deve ser mantido e gerenciado pelo Poder Executivo de cada Município ou Estado.

Pode ser um sistema próprio (criado pelo próprio Poder Executivo) ou contratado através de terceiros (licitação).

Quem deve cuidar da contratação ou desenvolvimento do Siafic é o Poder Executivo. Em relação ao custeio do sistema, pode existir ou não a transferência de recursos entre o Poder Legislativo e Executivo para a contratação, manutenção e gerenciamento do sistema. O ideal é que a decisão ocorra entre os poderes legislativo e executivo, em um diálogo.

## 13. A mesma empresa que fornece o Siafic para o Poder Executivo será a mesma para o Poder Legislativo?

O software de execução orçamentária, administração financeira e orçamentária deve ser um só. Este mesmo software será utilizado pela Poder Executivo e Poder Legislativo. Os acessos dos usuários que preenchem e utilizam o sistema é que deve ser diferente.

## 14. Os municípios poderão contratar um único sistema de gestão para autarquia, legislativo e executivo?

O Siafic é um sistema de execução Orçamentária, Administração Financeira e Controle e não necessariamente de gestão. Ele deve permitir a integração com outros sistemas estruturantes.

O Sistema único deve ser adotado por todos os Poderes e órgãos referidos no art. 20 da LC 101/2000, incluídos autarquias, fundações públicas, empresas estatais dependentes e fundos.

## 15. O que são módulos complementares do Siafic?

São módulos que compõem o Siafic e que são indispensáveis para que os módulos principais executem suas funções. Por exemplo: contas a pagar.

Não confundir os módulos complementares com os sistemas estruturantes.

## 16. O que são os sistemas estruturantes? Qual a relação deles com o Siafic?

São sistema com suporte de tecnologia da informação fundamental e imprescindível para o planejamento, a coordenação, a execução, a descentralização, a delegação de competência, o controle ou a auditoria das ações do Estado, além de outras atividades auxiliares, comum a dois ou mais órgãos da administração pública e que necessite de coordenação central.

Exemplos: patrimônio, gestão de pessoas etc.

O Siafic deve permitir a sua integração com os sistemas estruturantes. Embora essa integração não seja obrigatória, é importante que os registros contábeis derivados dos sistemas estruturantes aconteçam de maneira tempestiva e analítica de modo a refletir a transação com base em documentação de suporte que assegure o cumprimento da característica qualitativa da verificabilidade.

17. A integração entre o Siafic e os sistemas estruturantes deve ocorrer somente por compartilhamento da base de dados ou pode ser por meio de rotinas automáticas de importação de dados entre os sistemas?

Os sistemas estruturantes não compõem o SIAFIC. O Decreto 10.540/2020 determina que o Siafic deve permitir a integração aos sistemas estruturantes.

Assim, não é obrigatório que eles compartilhem da mesma base de dados do SIAFIC. Pode ser por meio de rotinas automáticas de importação dos sistemas. Os sistemas estruturantes são: patrimônio, RH, gestão de pessoas etc.

No entanto, essas rotinas devem permitir ao Siafic conter o registro contábil de maneira tempestiva e individualizada.

18. A base de dados de folha, patrimônio, tributos etc, vai ter que ser incluída na mesma base da contabilidade?

Não, esses são os sistemas estruturantes. É aconselhável que estejam integrados, mas não há obrigatoriedade de estarem na mesma base de dados do Siafic.

19. O decreto estipula que os documentos gerados pelo Siafic ficarão à disposição dos órgãos de controle interno e externo. Como deve ser esse acesso?

O decreto não entra no mérito de como deve ser essa disponibilização para os órgãos de controle interno e externo, ficando a cargo desses órgãos definirem com os entes o método de acesso aos documentos.

20. O inciso XVI do art. 2º do Decreto Federal nº 10.540/2020 traz o conceito de administrador do Siafic. Há alguma exigência de área de formação desse profissional? É obrigatório essa função ser exercida por um servidor do ente? Em caso afirmativo, teria que ser um servidor efetivo ou comissionado? Pode ser alguém da empresa fornecedora do sistema?

O decreto não trata objetivamente essa questão, mas é recomendável que o administrador do Siafic seja um servidor público efetivo com formação compatível com a responsabilidade da função.

Além disso, é muito importante que este administrador siga as demais regras previstas no Decreto 10.540/2020, em especial o previsto no art. 14, que trata mecanismos de proteção contra acesso direto não autorizado à base de dados.

#### 21. Os municípios que não realizam operações em moedas estrangeiras devem mencionar isso no seu plano de ação?

Hoje o município não realiza operações em moedas estrangeiras, mas futuramente talvez isso aconteça. Então é importante já haver essa possibilidade no sistema, para evitar adequações futuras do sistema.

O plano de ação deve conter ações que serão implementadas, e não as que já constam no sistema. Exemplo: os registros dos entes são feitos em partida dobrada, não é necessário colocar isso no plano de ação, pois isso já acontece.

#### 22. O que é disponibilização em tempo real?

A disponibilização de documentos no período “D + 1”, ou seja, o dia do lançamento mais o dia seguinte.

#### 23. O Plano de Implantação de Procedimentos Contábeis Patrimoniais – PIPCP tem prazos (mun. até 50 mil hab) de implantação 01/01 de 2023 e 01/01/2024. Inclusive se relacionando a Custos. O que se espera desse confronto de datas em relação ao Decreto?

O sistema deve estar preparado para atender ao que está previsto no Decreto 10.540/2020, mesmo que o requisito tenha relação com algum procedimento que ainda não é de adoção obrigatória conforme o cronograma do PIPCP.

#### 24. Quem vai fiscalizar a implantação do Siafic? Qual o papel do Tesouro Nacional?

A obrigação legal de fiscalização dos entes é dos Tribunais de Contas.

Os órgãos de controle terão papel colaborativo, pois só a partir de 1º de janeiro de 2023 começarão a fazer a fiscalização a respeito da operacionalização.

Existe um Acordo de Cooperação Técnica entre o Tesouro Nacional e os Tribunais de Contas, por intermédio do Instituto Rui Barbosa (IRB) e da Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil (ATRICON). Neste ACT, um dos grupos de trabalho trata de requisitos mínimos de sistemas. Dentre as atividades previstas para este GT, está a definição de estratégia de fiscalização.

## 25. Qual a relação do Siafic com o Siconfi?

O Siafic surgiu para facilitar o envio de informações para o Siconfi. Caso o Siafic do ente atenda a todos os requisitos mínimos, será muito mais fácil gerar os dados para transparência e envio de informações aos vários usuários da informação, como o Siconfi, por exemplo.

## 26. O Governo Federal irá disponibilizar um Siafic único para todos os entes?

O Governo Federal não tem previsão de disponibilizar um sistema para os entes.

27. Em meu município, os sistemas de Planejamento, Orçamento, Execução Orçamentária, Execução Financeira e Contabilidade fazem parte do SIAFIC. Porém, vários outros sistemas são estruturantes e enviam informações para o módulo Contábil por meio de integração criada especificamente para este fim. Exemplos são os sistemas de Patrimônio, Materiais, Dívida Ativa, Contratos e Convênios, Precatórios e Folha de Pagamento. Nos casos destes sistemas estruturantes, as informações são enviadas uma vez por mês de forma consolidada, representando toda a movimentação do mês. Neste caso estamos em desacordo com o art. 4º, § 4º, do Decreto 10.540/2020?

Os § 1º e 4º do art. 4º, do Decreto 10.540/2020 estabelecem

*Art. 4º O Siafic processará e centralizará o registro contábil dos atos e fatos que afetem ou possam afetar o patrimônio da entidade, sem prejuízo do disposto na legislação aplicável.*

*§ 1º O registro representará integralmente o fato ocorrido, observada a tempestividade necessária para que a informação contábil gerada não perca a sua utilidade, e será efetuado:*

*I - conforme o mecanismo de débitos e créditos em partidas dobradas; e*

*II - em idioma e moeda corrente nacionais, exceto na hipótese de unidade gestora ou executora que utilize moeda funcional diferente da moeda nacional, cujo registro se dará na respectiva moeda funcional.*

*(...)*

*§ 4º Os registros contábeis serão efetuados de forma analítica e refletirão a transação com base em documentação de suporte que assegure o cumprimento da característica qualitativa da verificabilidade.*

Com relação a este dispositivo, cada sistema estruturante deve ser analisado de maneira individualizada. Uma folha de pagamento, por exemplo, pode ser contabilizada uma vez por mês, com a ressalva de que o sistema estruturante deve conter todos os detalhamentos e individualizações.

No entanto, quando se fala em movimentações patrimoniais, por exemplo, cada fato gerador deve gerar um lançamento contábil específico. Ou seja, se o ente realizou duas aquisições de ativos permanentes em um mês: a primeira de 500 móveis de escritório no dia 15 e a segunda de 50 automóveis no dia 22, o SIAFIC precisa receber dois lançamentos contábeis diferentes, um para cada compra, contendo as informações centrais dos dois fatos. Naturalmente, não é preciso haver um lançamento para cada automóvel. Esse detalhamento deve estar no sistema estruturante.

Além da obrigatoriedade do lançamento analítico, outro ponto que precisa ser levado em consideração é o § 1º do art. 4º do Decreto 10.540/2020, que trata da tempestividade do registro contábil. A contabilização uma vez por mês, representando a movimentação ocorrida (vários atos e fatos ocorridos em datas diversas datas num período mensal) de algum dos dados originados nos sistemas estruturantes não nos parece tempestiva e poderá não representar com fidedignidade as alterações patrimoniais ocorridas no ente num dado período, a depender do momento em que os relatórios forem gerados.

## 28. Somente as informações do SIAFIC é que precisam atender ao art. 4º, § 4º do Decreto 10.540/2020?

O registro das informações no SIAFIC deve atender ao Art. 4º, § 4º e ao caput do Decreto 10.540/2020, independente da sua origem ser em algum sistema estruturante ou no próprio SIAFIC.

## 29. Os “custos dos programas” referidos no inciso IV, do §1º, do art. 1º, se referem ao âmbito orçamentário-financeira, ou seja, os valores liquidados/despendidos para a execução de um programa, ou será segundo a visão contábil clássica (patrimonial), onde são consideradas as VPDs relacionadas não apenas à execução orçamentária mas também à depreciação dos bens duráveis e ao consumo de bens de almoxarifado no exercício, atribuindo-se a estas uma nova rotina de distribuição proporcional entre os programas orçamentários?

*Art. 1º ...*

*§ 1º ...*

*IV - das informações necessárias à apuração dos custos dos programas e das unidades da administração pública*

Para identificar os custos dos programas é preciso mensurar quais foram e quanto custaram os insumos que foram consumidos, inclusive e principalmente a mão de obra. Embora de simples

enunciado, trata-se de tarefa de fato complexa. As informações sobre quais foram e quanto custaram os insumos consumidos e quais foram os bens e serviços gerados num programa não são plenamente fornecidas pela execução orçamentária e financeira, pois não é sua função identificar em detalhe quais atividades e unidades administrativas se beneficiaram do uso de cada recurso e o que foi produzido com os recursos para que esses custos pudessem ser apropriados aos programas.

A geração dessas informações depende do mapeamento do ambiente de produção da organização por meio da implementação de ferramentas de gestão desenhadas para esse fim, como a contabilidade gerencial de custos, o gerenciamento de processos de negócio e o gerenciamento estratégico organizacional.

Dessa forma, o custo dos programas de governo poderia ser apurado pelas Variações Patrimoniais Diminutivas, quando há prestação de serviço público, ou acumulado em bens no Ativo para posterior consumo na efetiva prestação de serviço.

Para maiores informações e esclarecimentos de dúvidas em relação aos assunto “custos aplicados ao setor público” favor consultar o Manual de Informações de Custos. Este manual apresenta conceitos básicos de custos aplicados ao setor público, relata a experiência da União na criação Sistema de Informações de Custos do Governo Federal (SIC), aborda aspectos operacionais básicos sobre acesso e utilização do SIC e descreve etapas recomendadas no processo de implantação da mensuração e avaliação de custos no âmbito de cada órgão ([Manual de Informações de Custos \(MIC\) - 2018 07 17 — Tesouro Transparente](#))

30. Por “centro de custos” previstos no §9º do art. 1º, deve-se entender “unidades gestoras”, “unidades orçamentárias” ou “unidades administrativas”, como departamentos, gerências, setores?

*§ 9º O SIAfic permitirá a acumulação dos registros por centros de custos.*

Na verdade, o § 9º descrito é parte do art. 4º.

A definição dos centros de custos considera os objetivos da informação e o objeto de custo definidos pela entidade, podendo ser considerados os citados na pergunta, ou mesmo outros, desde que relacionados ao item no qual os custos conseguem ser identificados e que tem relevância para a gestão.

31. Com relação ao inciso III do §1º do art. 1º, o que se espera do SIAFIC em relação à situação das pessoas que gerenciam e guardam recursos públicos?

O inciso mencionado traz o seguinte texto:

*§ 1º O SIAfic corresponde à solução de tecnologia da informação mantida e gerenciada pelo Poder Executivo, incluídos os módulos complementares, as ferramentas e as informações dela derivados, utilizada por todos os Poderes e órgãos referidos no art. 20 da Lei Complementar nº 101, de 2000, incluídas as defensorias públicas de cada ente federativo, resguardada a autonomia, e tem a finalidade de registrar os atos e fatos relacionados com a administração orçamentária, financeira e patrimonial e controlar e permitir a evidenciação, no mínimo:*

*[...] III - perante a Fazenda Pública, da situação daqueles que arrecadem receitas, efetuem despesas e administrem ou guardem bens a ela pertencentes ou confiados;*

O sistema deve permitir o registro tempestivo dos valores repassados e/ou a repassar, tanto em termos orçamentários e patrimoniais quanto em contas de natureza de controle que permitam identificar adequadamente os responsáveis pelos recursos públicos e as etapas de execução do contrato de gestão, convênio, ou outro instrumento, especialmente no tocante à prestação de contas. O sistema deverá permitir o registro de todas as informações necessárias à elaboração dos demonstrativos contábeis e fiscais do ente público.

Suponha, por exemplo, que uma Organização Social recebeu do Poder Público a importância de R\$ 5 milhões avançado em Contrato de Gestão para gerir um hospital. A contabilidade deve ilustrar em sua conta patrimonial de ativo o direito referente ao adiantamento concedido. Os adiantamentos devem ter saldos sujeitos à individualização por recebedor até que haja a prestação dos serviços pela OS, momento em que o valor será baixado do Ativo do ente público. Por outro lado, o SIAFIC deverá identificar como passivo exigível os valores pendentes de pagamento pelo ente público nos casos em que já houve a prestação de serviços pela OS. O sistema deverá permitir ainda a identificação da etapa da execução e, em algumas situações, o detalhamento da execução da OS, após a prestação de contas, de modo a permitir, por exemplo, a inclusão de valores executados de forma indireta no cálculo de limites e mínimos constitucionais e legais.

32. Para atendimento ao Decreto Federal 10.540, de 5 de novembro de 2020, que dispõe sobre o padrão mínimo de qualidade do Sistema Único e Integrado de Execução Orçamentária, Administração Financeira e Controle – SIAFIC, solicitamos esclarecimento quanto ao inc. V, do § 1º, Art. 1º: “das informações necessárias à apuração dos custos dos programas e das unidades da administração pública” § 9º do Art. 4º: “o SIAFIC permitirá a acumulação dos registros por centros de custos”.  
Dúvida: Atualmente nosso sistema informatizado permite incluir nos empenhos os “códigos de locais (Diretorias, Departamentos, Setores)”, sendo possível filtrar os registros por esse critério, porém os lançamentos contábeis não são efetuados por “códigos de locais “ (centros de custos). Gostaríamos de confirmar se para o atendimento desse item, o SIAFIC deve permitir a contabilização dos valores por centros de custos? Ou é suficiente ter as informações (empenhos e liquidações) por centros de custos somente para consulta? O SIAFIC deve ter um módulo específico de gestão de custos, que permita buscar informações (folha de pagamento, execução dos serviços, consumo dos almoxarifados, depreciação e outros), por centros de custos, bem como realizar a apuração dos custos?

O decreto nº 10.540, de 5 de novembro de 2020, no tocante a custos, assim define no art. 1º, § 1º, inciso V:

§ 1º O SIAFIC corresponde à solução de tecnologia da informação mantida e gerenciada pelo Poder Executivo, incluídos os módulos complementares, as ferramentas e as informações dela

derivados, utilizada por todos os Poderes e órgãos referidos no art. 20 da Lei Complementar nº 101, de 2000, incluídas as defensorias públicas de cada ente federativo, resguardada a autonomia, e tem a finalidade de registrar os atos e fatos relacionados com a administração orçamentária, financeira e patrimonial e controlar e permitir a evidenciação, no mínimo:

V - das informações necessárias à apuração dos custos dos programas e das unidades da administração pública;

A permissão de evidenciação aludida remete à possibilidade de integração dos dados do SIAFIC com os sistemas de informação de custos que cada Poder desenvolverá para, no mínimo, apurar os custos dos programas e das unidades da administração pública.

O sistema de informação de custos não é, necessariamente, o SIAFIC, mas sim a ferramenta informacional que registra, processa e evidencia os custos de bens e serviços e demais objetos de custos, produzidos e oferecidos à sociedade pela entidade pública, cuja base principal de dados deverá ser o SIAFIC.

A ferramenta utilizará as bases de dados (do SIAFIC) para extrair os inputs, que deverão ser tratados e transformados nas informações de custos com tempestividade e formato adequados que permitam compreensibilidade e análise por parte dos usuários da informação.

O usuário da informação de custos é qualquer pessoa ou entidade que utiliza a informação de custos para, por exemplo, subsidiar os processos de planejamento, tomada de decisão, monitoramento, prestação de contas, transparência e avaliação de desempenho.

Os principais usuários da informação de custos são os gestores governamentais responsáveis pelo cumprimento da missão da entidade. Para esse fim, a informação de custos é fundamental para orientar a tomada de decisões acerca dos recursos que lhes são confiados.

Nesse contexto, é o gestor governamental (principal usuário), juntamente com a equipe técnica responsável pelo desenvolvimento e implantação do modelo de gerenciamento de custos, que deverá avaliar a suficiência da informação gerada.

Ratificando o entendimento, o SIAFIC deve possibilitar a extração, tratamento e carga de dados para geração da informação de custos, entretanto, definir se é suficiente ter as informações (empenhos e liquidações) por centros de custos somente para consulta é atribuição da administração, que fará uso delas (das informações) nos processos de planejamento, tomada de decisão, monitoramento, prestação de contas, transparência e avaliação de desempenho.

33. Para atendimento ao Decreto Federal 10.540, de 5 de novembro de 2020, que dispõe sobre o padrão mínimo de qualidade do Sistema Único e Integrado de Execução Orçamentária, Administração Financeira e Controle – SIAFIC, solicitamos esclarecimento quanto ao Art. 11, § 3º, I: “O Sistema Informatizado adota um dos seguintes mecanismos de autenticação de usuários: Código CPF e senha?” Dúvida: Atualmente nosso sistema informatizado está configurado para realizar o acesso com nome de “usuário” e senha, sendo que para o cadastro de usuário é obrigatório informar o CPF. Desta forma, é necessário alterar a configuração do sistema para que o login seja realizado com CPF ou é suficiente que o CPF esteja vinculado ao usuário?

Não é necessário alterar a configuração de seu sistema. O importante é que o usuário esteja cadastrado pelo CPF, e o seu acesso ao sistema seja identificado pelo CPF (utilizando um usuário registrado neste CPF) e pela senha. A utilização somente do CPF e senha otimiza o acesso do usuário ao sistema. Cada usuário deve estar registrado a um CPF, sendo proibido o registro de usuários genéricos utilizados por mais de uma pessoa, por exemplo: administrativo, financeiro, contabilidade etc.

34. Para atendimento ao Decreto Federal 10.540, de 5 de novembro de 2020, que dispõe sobre o padrão mínimo de qualidade do Sistema Único e Integrado de Execução Orçamentária, Administração Financeira e Controle – SIAFIC, solicitamos esclarecimento quanto ao Art. 3º, § 4º: “os registros contábeis serão efetuados de forma analítica e refletirão a transação com base em documentação de suporte que assegure o cumprimento da característica qualitativa da verificabilidade”. Dúvida: Quanto a “documentação de suporte” (nota fiscal, por exemplo), solicitamos confirmação se é obrigatório estar anexada no SIAFIC ou apenas podemos ter o documento físico que comprova o lançamento contábil?

A documentação de suporte não é obrigatória estar anexada no SIAFIC. O Decreto 10.540/2020 estipula que os documentos gerados pelo SIAFIC ficarão à disposição dos órgãos de controle interno e externo, mas cabe a cada órgão de controle definir o método de acesso a estes documentos, bem como a toda a documentação de suporte.

35. Para aquisição do sistema integrado contábil, financeiro e orçamentário no Município o Poder Executivo obrigatoriamente terá que fazer um processo de licitação para aquisição do software ou ele poderá aditar o contrato do software atual no Executivo para ser instalado nos outros órgãos?

Se o software atual do Poder Executivo atender aos requisitos mínimos exigidos no Decreto nº 10.540/2020, ele poderá ser instalado nos outros órgãos. A exigência é que o software atenda aos requisitos mínimos do Decreto Federal.

Em relação a se fazer um novo processo licitatório, ou aditar o contrato vigente, cabe a cada ente analisar a possibilidade de acordo com a sua legislação.

Sendo assim, se o software do Poder Executivo atender ao Decreto nº 10.540/2020 e a legislação permitir o aditamento do contrato atual, ele poderá ser instalado nos outros órgãos.

36. Inciso IX - Art. 2º do Decreto 10.540/2020 (Disponibilização de informações em tempo real - a disponibilização das informações até o primeiro dia útil subsequente à data do registro contábil no Siafic) Pergunta: Qual seria esta data? Haja vista que muitas vezes os registros contábeis não são realizados na data corrente. Seria obrigatório a data desses registros considerar esta data corrente? Exemplo: no dia de hoje todos os registros teriam que considerar a data de hoje e disponibilizar estas informações até o primeiro dia útil? Ou como seria? Teria como fornecer um exemplo?

O registro contábil deve ser efetuado de maneira tempestiva a partir do momento que o fato é conhecido e os documentos estão disponíveis. Não se deve efetuar registro contábil retroativo. E a disponibilização pelo Siafic deve ser no dia seguinte à data em que for efetuado o registro contábil.

Exemplo:

Registro contábil no dia 21, segunda-feira. Disponibilização pelo Siafic no dia 22, terça-feira.

Registro contábil no dia 07, sexta-feira. Disponibilização pelo Siafic no dia 10, segunda-feira.

37. Em nosso município temos o sistema tributário fora do sistema de informações orçamentárias, financeiras e de controle. Ocorrendo então, integração entre os sistemas. A dúvida da secretaria de fazenda, que possui o processo de arrecadação, é sobre o D+1. Pois em materiais lidos apontam que é a partir da inserção no sistema contábil. Mas quando insere no sistema contábil a informação já é retratada no portal de transparência em seus relatórios. Para nós, o problema consiste em inserção no sistema contábil com uma semana de atraso da data de arrecadação. Contrariando normas contábeis e não o Decreto nº 10.540/2021. Assim, gostaríamos do entendimento dos expert no assunto pela STN. Agradecemos desde já.

Neste caso o sistema tributário do município disponibiliza relatórios de arrecadação no portal de transparência com uma celeridade maior que o registro contábil dessa arrecadação. Com isso, a dúvida é sobre quando os registros contábeis devem ser disponibilizados no portal de transparência, tendo em vista a diferença temporal dos registros contábeis.

Antes de tratar a questão da divulgação, é importante se falar sobre a tempestividade do registro contábil. Além de contrariar a técnica contábil, o § 1º do art. 4º do Decreto 10.540/2020 também trata do tema. A contabilização uma vez por semana, representando a movimentação ocorrida (vários atos e fatos ocorridos em datas diversas datas num período semanal) de algum dos dados originados nos sistemas estruturantes não parece tempestiva e poderá não representar com fidedignidade as alterações patrimoniais ocorridas no ente num dado período, a depender do momento em que algum relatório contábil seja gerado. Inclusive, se o sistema tributário gera relatórios para divulgação no portal da transparência com periodicidade inferior, pode-se assumir que é factível o registro contábil nessa mesma periodicidade.

O ideal é que não exista grande diferença temporal entre o conhecimento do fato gerador e o seu efetivo registro contábil. Como já identificado no questionamento, se for resolvido este problema, a diferença temporal da divulgação também deixa de existir.

38. No caso de rendimentos de aplicações financeiras, após consulta ao Banco do Brasil, no extrato da conta de aplicação financeira só trará dos rendimentos do último dia útil do mês por exemplo dia 30, no primeiro dia útil do mês seguinte dia 01, considerando que a mudança ocorreu durante a semana, neste caso para atendimento do Decreto 10.540/2020, deverá efetuar o registro contábil no dia 01 com data do dia 30, ou no dia 30 eu lanço os rendimentos até o dia 29, ficando o rendimento do dia 30 para o mês seguinte?

A disponibilização de informações em tempo real deve levar em consideração a data em que foi efetuado o registro contábil. Ou seja, quando a contabilização é feita, a informação deve ser disponibilizada para acesso público. Se o registro foi feito no dia 30, a disponibilização deve ser feita no dia 31. Se o registro foi feito no dia 29, a disponibilização deve ser feita no dia 30. E assim por diante.

Com relação à contabilização retroativa, não recomendamos essa prática, exceto em lançamentos de encerramento de período (mês, trimestre, ano).

39. Gostaria de saber se existe algum modelo ou lay-out das funcionalidades do SIAFIC, que possam ajudar na implementação do sistema único com os requisitos mínimos SIAFIC, no sentido de orientar na programação do sistema em uso.

O Decreto 10.540/2020 contém os requisitos mínimos de qualidade que o Sistema Único e Integrado de Execução Orçamentária, Administração Financeira deve conter.

Sobre a existência de um modelo ou layout das funcionalidades do SIAFIC, o SIAFI do Governo Federal é o nosso principal modelo de sistema único e integrado que atende a todos os Poderes da União: Executivo, Legislativo, Judiciário e Ministério Público.

40. O art. 5º., do Decreto no. 10.540/20, diz que: *Art. 5º O Siafic conterà rotinas para a realização de correções ou de anulações por meio de novos registros, assegurada a inalterabilidade das informações originais incluídas após sua contabilização, de forma a preservar o registro histórico dos atos. O que nos leva ao entendimento que as exclusões são vedadas. No entanto, o art. 12º., do mesmo Decreto, diz que: Art. 12. O registro das operações de inclusão, exclusão ou alteração de dados efetuadas pelos usuários será mantido no Siafic e conterà, no mínimo: o código CPF do usuário; II - a operação realizada; e III - a data e a hora da operação. Parágrafo único. Para fins de controle, a consulta aos registros das operações a que se refere o caput estará disponível com acesso restrito a usuários autorizados. Demonstrando que a exclusão é possível. Nesse sentido, solicito esclarecimentos para compreender o que está expresso nos artigos acima citados, se a exclusão é possível ou não, caso seja, quais as possibilidades para isso ocorrer.*

A exclusão física de informação do Siafic não deve ser efetuada.

O Art. 12 trata dos documentos que são base para a geração dos lançamentos contábeis, como uma nota fiscal de compra, por exemplo. Assumindo que uma nota fiscal tenha sido inserida incorretamente por qualquer motivo e gerado os registros contábeis. O Siafic pode permitir a exclusão lógica do documento. Ou seja, o Siafic deve ter algum parâmetro interno que identifique que aquele documento foi excluído. Ao sofrer essa exclusão lógica, o Siafic deve gerar os lançamentos contábeis de estorno. No entanto, a nota fiscal continua existindo e podendo ser consultada, porém, com o status excluído e com os registros contábeis nulos.

É importante ressaltar que o que deve impor limites ao Siafic é a teoria contábil. Nesse sentido, o registro contábil deve sempre ser preservado. Eventuais correções devem acontecer por meio de estornos ou lançamentos contábeis complementares.