

*Cartilha para extração de dados*

# FINBRA/SICONFI

**Ministro Da Economia**  
Paulo Roberto Nunes Guedes

**Secretário Especial da Fazenda**  
Waldery Rodrigues Júnior

**Secretário do Tesouro Nacional**  
Bruno Funchal

**Secretário Adjunto do Tesouro Nacional**  
Otávio Ladeira de Medeiros

**Subsecretária de Contabilidade Pública**  
Gildenora Batista Dantas Milhomem

**Coordenador-Geral de Normas de Contabilidade Aplicadas à Federação**  
Leonardo Silveira do Nascimento

**Coordenador de Suporte às Normas de Contabilidade Aplicadas à Federação**  
Renato Perez Pucci

**Chefe do Núcleo de Informações Contábeis e Fiscais da Federação**  
Leandro Moreira Souto

**Equipe Técnica**  
Cristina Quintão Vieira  
Éric Gonçalves  
Gislaine Messias de Lima

**Arte**  
Assessoria de Comunicação Social  
(ASCOM/ASSES/Tesouro Nacional)

**Informações**  
Telefone (061) 3412-1843  
Correio eletrônico [ascom@tesouro.gov.br](mailto:ascom@tesouro.gov.br)  
Disponível em: [www.tesouro.gov.br](http://www.tesouro.gov.br)

Última alteração: 28/07/2020

# Sumário

## 1. Histórico

## 2. Consultar Finbra

### *2.1. Contas Anuais*

### *2.2. RGF*

### *2.3. RREO*

## 3. Declarações Anteriores ao Siconfi (de 1989 a 2012)

# 1. Histórico

O Finbra é o nome do banco de dados formado pelas informações das declarações recebidas pelo Tesouro Nacional por determinação da Lei Complementar 101/2000, a Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF. Tal banco de dados contém um conjunto de informações contábeis e fiscais enviadas pelos entes da Federação sobre a sua execução orçamentária e financeira. O Finbra nasceu como uma série de volumes publicados anualmente pelo Tesouro Nacional, intitulada “Finanças do Brasil – Dados Contábeis dos Municípios”. Cada volume continha os dados consolidados da execução orçamentária de quase 5.500 municípios brasileiros, referentes ao exercício financeiro anterior. A partir de 2001, os municípios passaram a enviar as declarações de contas anuais (denominados Quadro de Dados Contábeis Consolidados - QDCC, com informações extraídas do seu balanço) para o Tesouro Nacional, por meio de formulários de papel e disquetes que eram entregues em uma agência da Caixa Econômica Federal, e esta, por sua vez, inseria essas informações no Sistema de Coleta de Dados Contábeis dos Entes da Federação – SISTN. O Tesouro Nacional extraía essas informações, manualmente do SISTN, consolidava e publicava o Finbra. Os arquivos eram divulgados em papel e depois, na forma de Banco de Dados do Microsoft Access. O Finbra compreendia parte das tabelas das contas anuais, e não existia o Relatório Resumido de Execução Orçamentária – RREO e o Relatório de Gestão Fiscal – RGF.

Em 2014, com a criação do Siconfi, um sistema que funciona totalmente em ambiente web, as Contas Anuais passaram a ser enviadas diretamente pelos entes ao Tesouro Nacional sem a necessidade de papéis ou de deslocamento até a uma agência da Caixa Econômica Federal. Nesse sistema, o novo Finbra passou a ser disponibilizado em formato CSV, atualizado de maneira automática e online, sem a necessidade de processamentos adicionais. É uma consulta pública e que fica disponível para qualquer usuário que tenha acesso à internet.

Com o aumento da quantidade de relatórios recebidos no Siconfi em 2015, o Finbra foi conseqüentemente aprimorado para trazer, além de todos os dados da Contas Anuais, também os dados do Relatório Resumido de Execução Orçamentária – RREO e do Relatório de Gestão Fiscal – RGF.

## 2. Consultar Finbra

Para consultar o Finbra do Siconfi, basta ir à página principal do Siconfi ([www.siconfi.tesouro.gov.br](http://www.siconfi.tesouro.gov.br)), clicar em Consultas/Consultar Finbra, como o exemplo abaixo. A tela mostrará três opções de consultas de acordo com os relatórios recebidos: Contas Anuais, RGF e RREO.

Ao se extrair as consultas, os dados são apresentados em conjunto: 1. de todos os Estados e DF; 2. de todos os municípios do país; 3. de todos os municípios do Estado selecionado; 4. de todas as Capitais. A diferença entre “Consultar Finbra” e “Consultar Declarações” (outra consulta disponível no Siconfi) é que no Finbra as informações são processadas e agrupadas. Os arquivos baixados contêm, em um único arquivo, informações de todos os entes de maneira agregada. Já em “Consultar Declarações”, estes dados são baixados na forma como são enviados pelos entes, de maneira individual, ou em um pacote com vários arquivos, mas cada arquivo contém somente as declarações de um único ente.



The screenshot displays the Siconfi website interface. At the top, there is a navigation bar with the Brazilian flag, the text 'BRASIL', and 'Acesso à informação'. Below this, there are links for 'Participe', 'Serviços', and 'L'. A search bar labeled 'Buscar no Site' is also present. The main content area features the Siconfi logo and the text 'Sistema de Informações Contábeis e Fiscais do Setor Público Brasileiro'. A navigation menu is open, showing the following options: 'Apresentação', 'Publicações', 'Taxonomia', 'Matriz de Saldos Contábeis', and 'Consultas'. The 'Consultas' menu is expanded, revealing sub-options: 'Consultar Finbra', 'Consultar Declarações', 'Consultar Matrizes', 'Consultar Históricos', and 'Consultar Dados Gerenciais'. The 'Consultar Finbra' option is further expanded to show 'Contas Anuais', 'RGF', and 'RREO'. A dropdown menu for the year '2019' is also visible.

## 1.1. Contas Anuais

A Declaração das Contas Anuais – DCA é um relatório enviado pelos entes da federação ao Tesouro Nacional conforme exigência do art. 51 da LRF. Abrange informações consolidadas dos órgãos da administração direta, entidades da administração indireta (autarquias, fundações, fundos especiais, empresas estatais dependentes) e de todos os poderes públicos. Contém o Balanço Patrimonial, a Demonstração das Variações Patrimoniais e informações orçamentárias (execução de receitas orçamentárias, despesas orçamentárias, despesas por função e execução de restos a pagar).

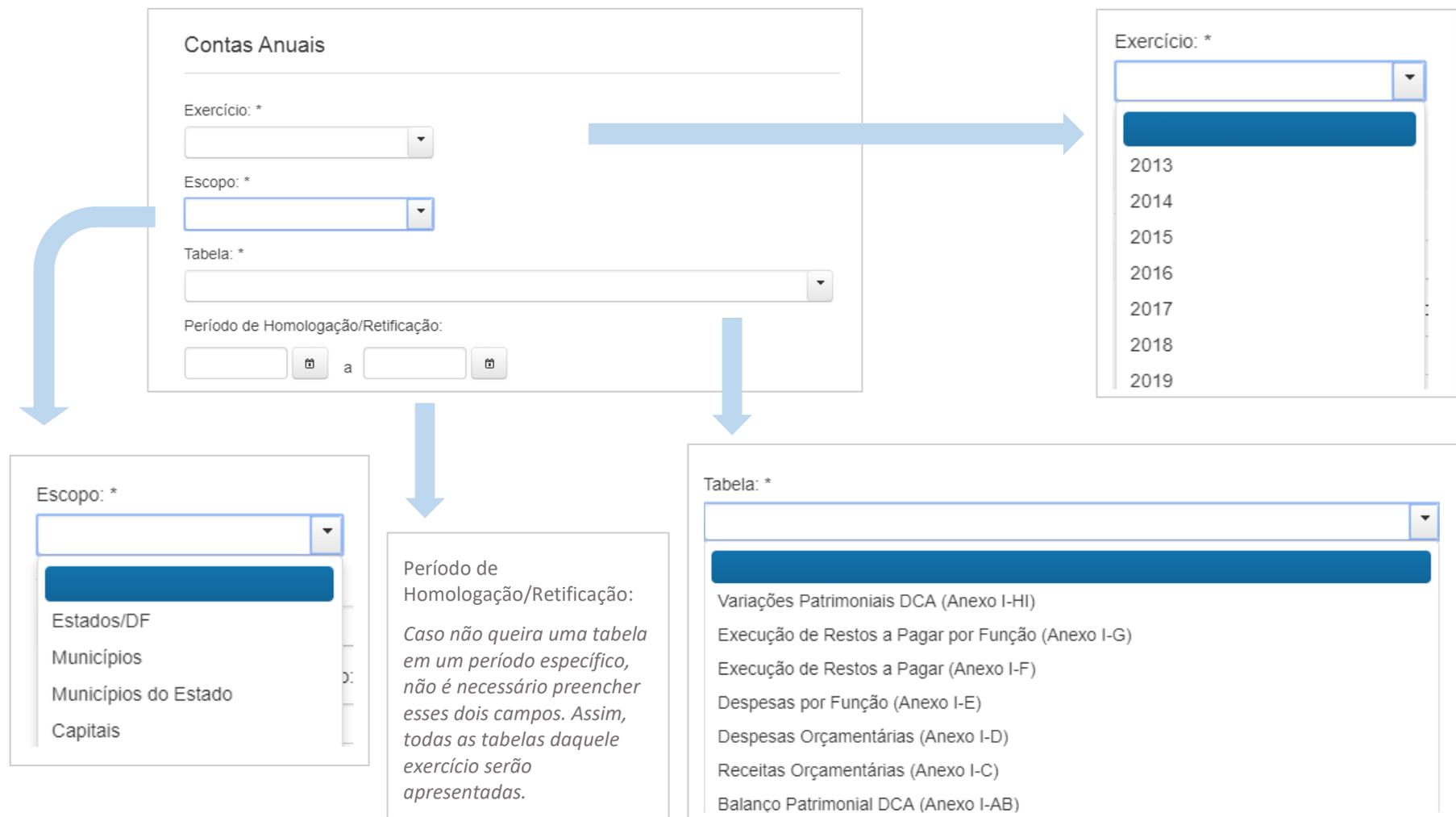
A DCA está estruturada como um conjunto de tabelas de dados patrimoniais e orçamentários disponibilizado aos entes da Federação pelo Tesouro Nacional, de acordo com Plano de Contas Aplicado ao Setor Público – PCASP e as Demonstrações Contábeis Aplicadas ao Setor Público – DCASP, contidos no Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público – MCASP. O Manual, de observância obrigatória para todos os entes da Federação, é alinhado às diretrizes das Normas Brasileiras de Contabilidade Aplicadas ao Setor Público – NBCTSP e das Normas Internacionais de Contabilidade Aplicadas ao Setor Público – IPSAS e está de acordo com a legislação que dá embasamento à contabilidade patrimonial no setor público e à normatização da Contabilidade Aplicada ao Setor Público por parte do Tesouro Nacional e do Conselho Federal de Contabilidade - CFC.

As DCA no Siconfi estão disponíveis a partir do exercício de 2013, pois o Siconfi entrou em operação em 2014, recebendo as contas anuais do exercício anterior. O MCASP é constantemente atualizado, e a observância da edição vigente deve ser dada seguindo o exercício financeiro conforme quadro abaixo:

DECLARAÇÃO DAS CONTAS ANUAIS - DCA								
EXERCÍCIO FINANCEIRO	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
MCASP	5ª edição	5ª edição	6ª edição	6ª edição	7ª edição	7ª edição	8ª edição	8ª edição

MCASP – Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público

## Consulta aos dados das Contas Anuais pelo Siconfi:



## 1.2. RGF - Relatório de Gestão Fiscal

O Relatório de Gestão Fiscal – RGF, conforme definido no art. 55 da LRF, deve ser publicado pelos titulares de Poderes e órgãos ao final de cada quadrimestre ou semestre. É composto de demonstrativos com apuração dos limites da despesa com pessoal, da dívida consolidada, das operações de crédito e da concessão de garantias e contragarantias, e de demonstrativos da disponibilidade de caixa e de restos a pagar. O Siconfi passou a receber o RGF em 2015 e, com isso, foi criada a opção de se consultar esses dados também na consulta Finbra.

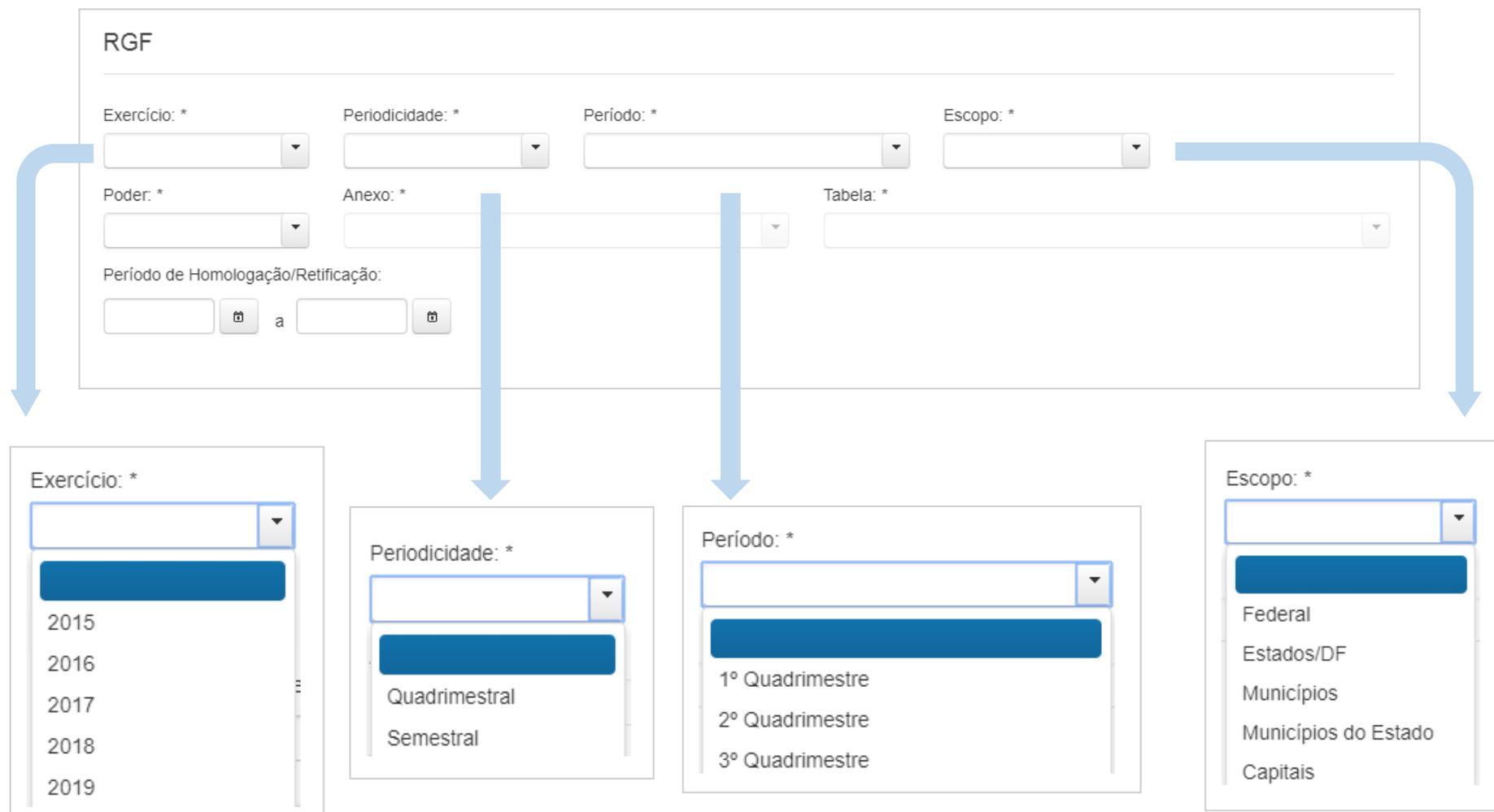
O RGF deve ser elaborado seguindo as regras contidas no Manual de Demonstrativos Fiscais – MDF. O MDF estabelece regras de harmonização a serem observadas, de forma permanente, pela Administração Pública para a elaboração do Anexo de Riscos Fiscais (ARF), do Anexo de Metas Fiscais (AMF), do Relatório Resumido da Execução Orçamentária (RREO) e do Relatório de Gestão Fiscal (RGF), e define orientações metodológicas, consoante os parâmetros definidos pela LRF.

O MDF é constantemente atualizado, e a observância da edição vigente deve ser dada seguindo o exercício financeiro conforme quadro abaixo:

RELATÓRIO DE GESTÃO FISCAL - RGF						
EXERCÍCIO FINANCEIRO	2015	2016	2017	2018	2019	2020
MDF	6ª edição	6ª edição	7ª edição	8ª edição	9ª edição	10ª edição

*MDF – Manual de Demonstrativos Fiscais*

Consulta aos dados do RGF através do Siconfi:



**RGF**

Exercício: \*    Periodicidade: \*    Período: \*    Escopo: \*

Poder: \*    Anexo: \*    Tabela: \*

Período de Homologação/Retificação:

Poder: \*

- Defensoria Pública
- Executivo
- Judiciário
- Legislativo
- Ministério Público
- Todos

Período de Homologação/Retificação:

*Caso não queira uma tabela em um período específico, não é necessário preencher esses dois campos. Assim, todas as tabelas daquele exercício serão apresentadas.*

Anexo: \*    Tabela: \*

- Anexo 01 - Demonstrativo da Despesas Com Pessoal
- Anexo 02 - Demonstrativo da Dívida Consolidada Líquida
- Anexo 03 - Demonstrativo das Garantias e Contragarantias de Valores
- Anexo 04 - Demonstrativo das Operações de Crédito
- Anexo 05 - Demonstrativo da Disponibilidade de Caixa e dos Restos a Pagar

Anexo: \*

Anexo 01 - Demonstrativo da Despesas Com Pessoal ▼

ação:

Tabela: \*

▼

Despesas com pessoal

DTP e Apuração do Cumprimento do Limite Legal

Trajetória de Retorno ao Limite da Despesa Total com Pessoal

Anexo: \*

Anexo 02 - Demonstrativo da Dívida Consolidada Líquid ▼

cação:

Tabela: \*

▼

Dívida Consolidada Líquida

Anexo: \*

Anexo 03 - Demonstrativo das Garantias e Contragarant ▼

ficação:

Tabela: \*

▼

Garantias Concedidas e Contragarantias Recebidas

Anexo: \*  
Anexo 04 - Demonstrativo das Operações de Crédito

Classificação:

Tabela: \*  
Operações de Crédito  
Apuração do Cumprimento de Limites

Anexo: \*  
Anexo 05 - Demonstrativo da Disponibilidade de Caixa e

Classificação:

Tabela: \*  
Disponibilidade de Caixa

### 1.3. RREO - Relatório Resumido de Execução Orçamentária

O Relatório Resumido de Execução Orçamentária – RREO, conforme definido no art. 53 da LRF, deve ser publicado bimestralmente pelo Poder Executivo e tem por finalidade evidenciar a situação fiscal do ente de maneira consolidada, demonstrando dentre outras coisas, a execução orçamentária da receita e da despesa. É exigido pela Constituição Federal de 1988, em seu artigo 165, parágrafo 3º. O Siconfi passou a receber o RREO em 2015 e, com isso, foi criada a opção de se consultar esses dados também na consulta Finbra.

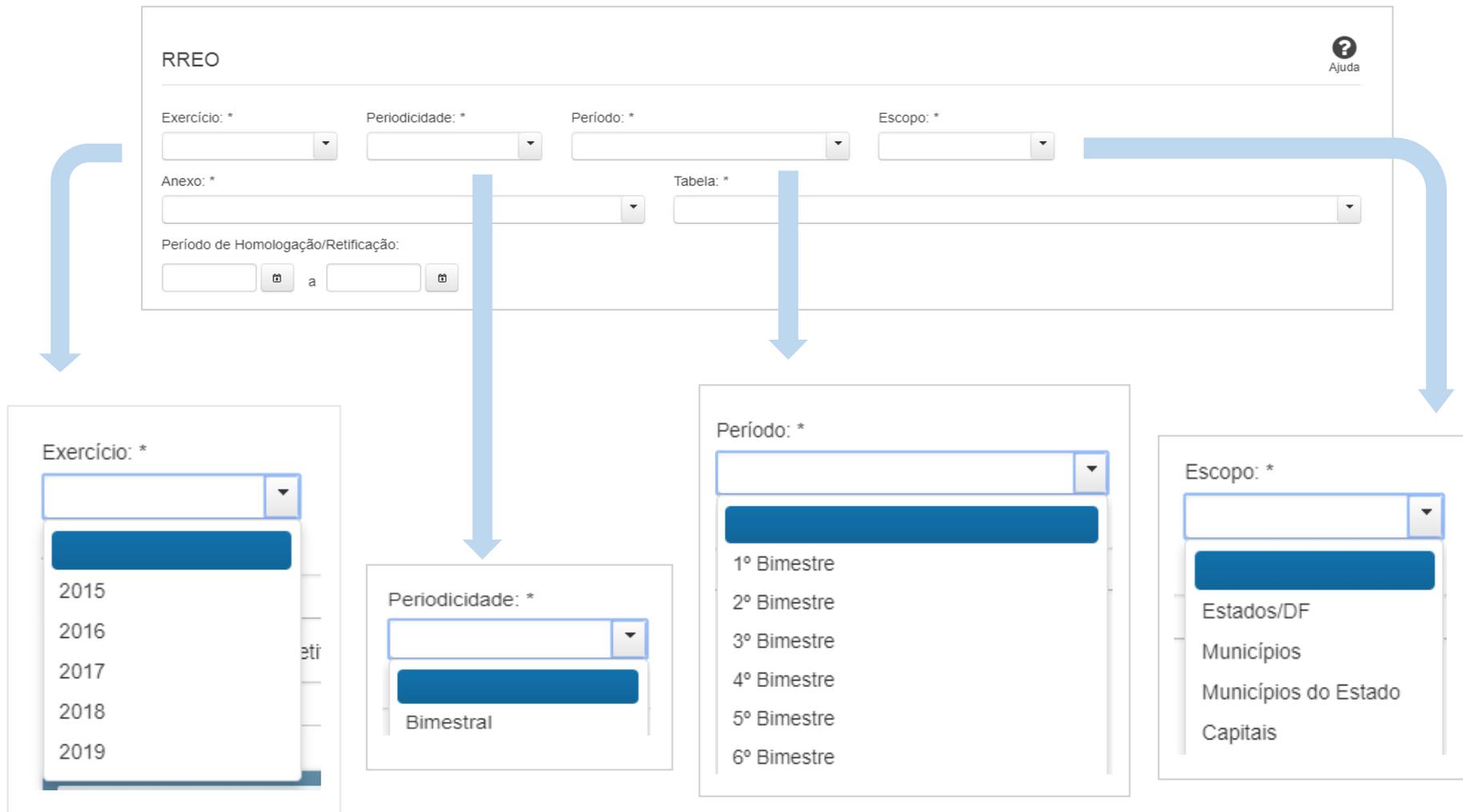
O RREO deve ser elaborado seguindo as regras contidas no Manual de Demonstrativos Fiscais – MDF. O MDF estabelece regras de harmonização a serem observadas, de forma permanente, pela Administração Pública para a elaboração do Anexo de Riscos Fiscais (ARF), do Anexo de Metas Fiscais (AMF), do Relatório Resumido da Execução Orçamentária (RREO) e do Relatório de Gestão Fiscal (RGF), e define orientações metodológicas, consoante os parâmetros definidos pela LRF.

O MDF é constantemente atualizado, e a observância da edição vigente deve ser dada seguindo o exercício financeiro conforme quadro abaixo:

RELATÓRIO RESUMIDO DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA - RREO						
EXERCÍCIO FINANCEIRO	2015	2016	2017	2018	2019	2020
MDF	6ª edição	6ª edição	7ª edição	8ª edição	9ª edição	10ª edição

*MDF – Manual de Demonstrativos Fiscais*

## Consulta aos dados do RREO através do Siconfi:



RREO ? Ajuda

Exercício: \*    Periodicidade: \*    Período: \*    Escopo: \*

Anexo: \*    Tabela: \*

Período de Homologação/Retificação:

Anexo: \* T

- Anexo 01 - Balanço Orçamentário
- Anexo 02 - Demonstrativo da Execução das Despesas por Função/Subfunção
- Anexo 03 - Demonstrativo da Receita Corrente Líquida
- Anexo 04 - Demonstrativo das Receitas e Despesas Previdenciárias do RPPS
- Anexo 06 - Demonstrativo do Resultado Primário e Nominal
- Anexo 07 - Demonstrativo dos Restos a Pagar por Poder e Órgão

Período de Homologação/Retificação:

*Caso não queira uma tabela em um período específico, não é necessário preencher esses dois campos. Assim, todas as tabelas daquele exercício serão apresentadas.*

Anexo: \*

Anexo 01 - Balanço Orçamentário

Período de Homologação/Retificação:

a



Tabela: \*

Receitas Orçamentárias  
 Despesas Orçamentárias  
 Receitas Intra Orçamentárias  
 Despesas Intra Orçamentárias

Anexo: \*

Anexo 02 - Demonstrativo da Execução das Despesas por Função/Subf

Período de Homologação/Retificação:

a



Tabela: \*

Função/Subfunção  
 Função/Subfunção - Intra

Anexo: \*

Anexo 03 - Demonstrativo da Receita Corrente Líquida

Período de Homologação/Retificação:

a

Tabela: \*

Receita Corrente Líquida

Anexo: \*

Anexo 04 - Demonstrativo das Receitas e Despesas Previdenciárias do f

Período de Homologação/Retificação:

a



Digite o código que aparece acima

Tabela: \*

- Receitas Previdenciárias - RPPS - Plano Previdenciário
- Despesas Previdenciárias - RPPS - Plano Previdenciário
- Recursos Arrecadados em Exercícios Anteriores - Plano Previdenciário
- Reserva Orçamentária do RPPS - Plano Previdenciário
- Aportes de Recursos para o Plano Previdenciário do RPPS
- Bens e Direitos do RPPS - Plano Previdenciário
- Receitas Previdenciárias - RPPS - Plano Financeiro
- Despesas Previdenciárias - RPPS - Plano Financeiro
- Aportes de Recursos para o Plano Financeiro do RPPS

Anexo: \*

Anexo 06 - Demonstrativo do Resultado Primário e Nominal

Período de Homologação/Retificação:

a



Digite o código que aparece acima

Tabela: \*

- Cálculo Acima da Linha - Receitas Primárias
- Cálculo Acima da Linha - Despesas Primárias
- Resultado Primário - Acima da Linha
- Meta Fiscal para o Resultado Primário
- Juros Nominais
- Resultado Nominal - Acima da Linha

Anexo: \*

Anexo 07 - Demonstrativo dos Restos a Pagar por Poder e Órgão

Período de Homologação/Retificação:

a



Tabela: \*

- Poder/Órgão
- Poder/Órgão - Intra

### 3. Declarações Anteriores ao Siconfi (de 1989 a 2012)

Para acessar os dados históricos do Finbra, anteriores ao Siconfi (de 1989 a 2012), basta acessar a página do Tesouro Transparente na internet no endereço <https://www.tesourotransparente.gov.br/publicacoes/finbra-dados-contabeis-dos-municipios-1989-a-2012/2010/26>. Escolher o mês da publicação, e clicar em Download. A data da publicação se refere ao exercício do ano anterior, exemplo: Janeiro 2013 é referente ao exercício de 2012.

São disponibilizadas as Contas Anuais, de 1989 a 2012. Os dados estão no formato de Banco de Dados Microsoft ACCESS.

**FINBRA - Dados Contábeis dos Municípios - 1989 a 2012**

Publicado em 01/01/2011

**Histórico**

- Janeiro 2008
- Janeiro 2009
- Janeiro 2010
- Janeiro 2011
- Janeiro 2012
- Janeiro 2013

« ANTERIOR | PRÓXIMO »

**Personalizado**

Tabela

Informações contábeis dos municípios mediante consulta ou extração por intermédio de planilha eletrônica - 1986 a 2012.

Para dados do exercício de 2013 em diante, acesse a consulta do FINBRA no Siconfi.

FINBRA - Dados Contábeis dos Municípios - 1989 a 2012 - 2010.

**DOWNLOAD** (APPLICATION/ZIP - 10.7 MB)

#### Fatos importantes sobre o Finbra histórico:

- A última edição do FINBRA foi a de nº 58 (com as contas dos balanços de 2012), sendo que a última tiragem em papel foi o FINBRA com os dados de 1996;
- Os dados estão disponíveis em base eletrônica a partir de 1989;
- De 1989 a 1997, as contas eram coletas e digitadas no SIAFI pelas Delegacias Federais de Controle – DFC nos Estados, integrantes da estrutura da antiga Secretaria Federal de Controle, do Ministério da Fazenda com o apoio das Secretarias de Fazenda/Finanças dos Municípios );
- A partir de 2001, os dados foram coletados através do Sistema de Coleta de Dados Contábeis dos Entes da Federação – SISTN. Os municípios enviavam as declarações de contas anuais (denominados Quadro de Dados Contábeis Consolidados - QDCC, com informações extraídas do seu balanço) para o Tesouro Nacional, por meio de formulários de papel e disquetes que eram entregues em uma agência da Caixa Econômica Federal, e esta, por sua vez, inseria essas informações no SISTN. O Tesouro Nacional extraía essas informações, manualmente do SISTN, consolidava e publicava o Finbra.
- Os dados de 1998 a 2000 também foram coletados pelo SISTN, retroativamente a partir de 2001, já que os municípios deveriam entregar as declarações dos anos que não haviam sido coletadas pelas DFC.
- O estágio de realização das receitas apresentado é a receita realizada para todos os anos;
- De 1989 a 2008, o estágio de execução das despesas é a despesa empenhada, e a partir de 2009, houve a abertura por despesas empenhadas, liquidadas e pagas.
- O Finbra histórico possui dados da Execução Orçamentária (Receitas e Despesas) e dados do Balanço Patrimonial (Ativo e Passivo).

Evolução das regras de preenchimento aplicadas ao Finbra e sua estrutura:

As regras de preenchimento e a legislação aplicável foram alteradas com o tempo, o mesmo acontecendo com o nível de detalhamento exigido das informações. A evolução da contabilidade pública no país e a harmonização com as Normas Internacionais de Contabilidade foram as definidoras desse processo. Abaixo, quadro com as normas e legislação aplicável a cada exercício financeiro:

DECLARAÇÃO DAS CONTAS ANUAIS - DCA							
EXERCÍCIO FINANCEIRO	1989 a 2000	2001 a 2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Regras de preenchimento</b>	Lei 4.320/64 e anexos	Lei 4.320/64 e anexos LC 101/2000	NBCASP (CFC)	MCASP 1ª ed.	MCASP 2ª ed.	MCASP 3ª ed.	MCASP 4ª ed.

*NBCASP – Normas Brasileiras de Contabilidade Aplicadas ao Setor Público*

*CFC – Conselho Federal de Contabilidade*

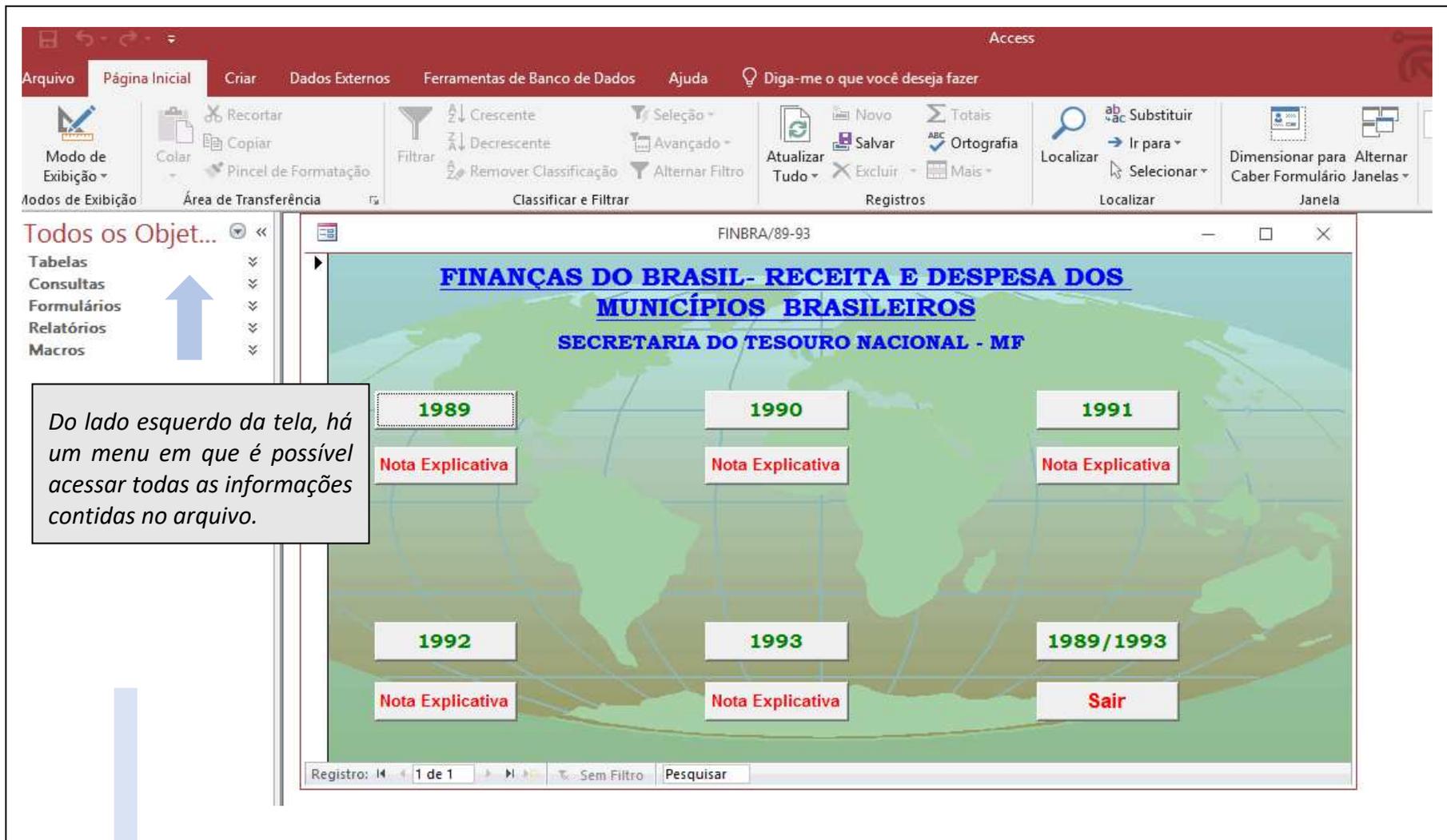
*MCASP - Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público*

A estrutura de apresentação dos dados foi atualizada a cada novo volume do Finbra, exceto aquele a que se refere aos dados de 2008, que reproduziu o modelo adotado em 2007. O objetivo de tais mudanças foi conferir maior racionalidade e clareza na expressão dos dados de execução orçamentária, as quais precedem modificações no formulário da Caixa preenchido pelos municípios. Ao passar dos anos, alguns campos contextuais tiveram seus nomes alterados. Para relacioná-los, o quadro abaixo traz um comparativo com os principais tipos de informações dos arquivos do Finbra por ano:

Ano da Declaração	Estágio da Receita	Estágio da Despesa	Tipos de informações de identificação dos entes
1989 a 1993	Receitas Realizadas	Despesas Empenhadas	ugmunicípios (UG/município/uf)
1994 a 1996	Receitas Realizadas	Despesas Empenhadas	IBGExSTNxMUNxUF (IBGE/UG/NOME/uf)
1997	Receitas Realizadas	Despesas Empenhadas	Cod Capitais (UG/Município/UF) UG97 (UG/Nome/UF)
1998 a 2008	Receitas Realizadas	Despesas Empenhadas	Cod Capitais (UG/CD_UF/CD_MUN/MUNICIPIO/UF)
2009 a 2012	Receitas Realizadas	Despesas Empenhadas, Liquidadas e Pagas	Cod IBGE Mun (CD_UF/CD_MUN/MUNICIPIO) Cod IBGE UF (CD_UF/ESTADO/UF)
2013 a 2019	Receitas Realizadas	Despesas Empenhadas, Liquidadas e Pagas	Instituição/Cod. IBGE/UF/População

*Observações:*  
- de 1989 a 2012, algumas colunas das tabelas de identificação dos entes se correlacionam. Já a partir do recebimento pelo Siconfi, em 2013, há pouca correlação com as colunas dos anos anteriores: População e UF são iguais em todos os períodos, e CD\_MUN (1998 a 2012) = Cod.IBGE (a partir de 2013).

Na figura abaixo, um exemplo de consulta do Finbra de 1989 a 1993, em formato Microsoft ACCESS que pode ser exportado em diversos formatos:



1- Clique no item Formulários/FINBRA/89-93, aparecerá uma janela com um índice dos anos.

2- Clique no ano selecionado para abrir um menu com os dados.

**Formulários**

- FINBRA/89-93
- Nota Explicativa/89
- Nota Explicativa/90
- Nota Explicativa/91
- Nota Explicativa/92
- Nota Explicativa/93

**FINANÇAS DO BRASIL 1989**  
SECRETARIA DO TESOURO NACIONAL

Alienação de Bens	Despesa de Capital	Investimentos	Demais Transferências Correntes	Transferências Correntes - Despesa
Cota Parte/FPM	Despesa Operacional e Territorial Urbano	Imposto Sobre Serviços	Outras Transferências Estaduais	Transferências Correntes - Receita
Cota-Parte/ ICMS	Despesa Orçamentária	Imposto Sobre Vendas a Varejo de Combustíveis	Outras Transferências da União	Receita Tributária
Demais Receitas Correntes	Despesa de Custeio	Participação na Receita da União	Receita de Capital	Receita Corrente/89
Demais Transferências de Capital	Despesa de Pessoal	Operações de Crédito	Participação Tributos do Estado Transf Capital	Receita Industrial
Demais Tributos Estaduais	Inversões Financeiras	Outras Receitas de Capital	Participação Tributos do Estado Transf Correntes	Receita Orçamentária
				Transferência de Capital - Despesa
				Transferência de Capital - Receita

**Inserir valor do parâmetro** ? x

DIGITE UF (BR para consolidado)

OK Cancelar

**3- Ao clicar na informação escolhida, aparecerá uma tela para escolha dos entes.**

**4- A consulta pode ser por Estado ou de todos os municípios do país (basta digitar BR).**